

关于贯彻落实《实施纲要》的意见和建议汇总

一室党支部

1、加大对所里各级部门,尤其是各级权力部门的反腐倡廉宣传教育,经常提醒各级领导干部增强反腐倡廉意识,防止他们滋生腐败的思想。

2、建立完善的惩治和预防腐败的体系制度。充分发挥所纪委的作用,加强反腐败的制度建设。

3、加大对各题目组长的权力监管,防止出现腐败现象。本着对他们负责的态度

出台相应制度,加大对他们的监督。

4、充分发挥群众的监督作用,重大事件应进行公示。发挥职代会的作用。

二室党支部

1、在制度面前应是一视同仁,无论职位高低,权有多大,都要遵循相同的法规制度,对任何违纪违法的行为都要严肃依法处理,决不手软。

2、预防腐败从小事抓起,从源头治理,不能等事情闹大,不好收拾才开始管。

3、审计部门要掌握法规制度,真正起到监督部门的作用。

4、所党委应经常对党员干部进行个人修养和制度法规方面的教育,警钟长鸣,预防腐败现象的滋生。

5、预防腐败是全体党员群众都要关心的大事,要切实保障他们享有的权利,鼓励他们对本单位党员干部进行监督、检查。

八室党支部

1、惩治和预防腐败不仅仅是党员干部的事,应该是所有领导干部(包括非党员领导干部)的事。因此,在制定具体举措、建立有效防腐体系机制的过程中,也应该听取他们的意见和建议。

2、在教育方面,我们所不论是在教育内容、过程还是结果方面,效果都比较明显,起到了应有的作用。

3、在制度方面,我们虽然建立了一些惩治和预防腐败的制度,但制度还不完善。特别是在制度的执行方面,还存在有章不依、执行不力的问题。

4、在监督方面,我们的监督体系还没有真正建立起来。只有接受所有职工的监督,才能真正堵住腐败的源头。这就要求一方面加大所务公开的力度和范围,只

要不涉密的就应该公开;另一方面加强对职工的民主意识教育,使大家乐于监督所内的各项事务,甚至可以对好的建议和意见进行一定奖励,充分调动职工参与所内各项事务的积极性。

九室党支部

1、坚持教育、制度、监督并重。教育是基础,制度是保证、监督是关键。

2、反腐倡廉教育就要以有实权的领导干部为重点。因为领导干部所处的地位、环境有滋生和蔓延腐败现象的土壤和条件。

3、完善对权力制约和监督的制度,坚持集体领导原则。

4、充分发挥各监督主体的积极作用。保障广大党员群众的知情权、参与权和监督权。借鉴国外或特区反腐败的有益做法,对检举和揭发腐败大案、要案的个人或部门实行奖励制度。

5、对行贿者进行制裁和处罚。

6、进一步坚定共产主义理想和全心全意为人民服务的宗旨,胸怀全局,心系群众,奋发进取,开拓创新。

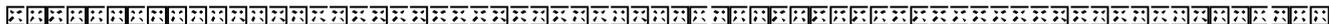
7、进一步倡导廉洁干事事业

编者按语

为落实党中央颁布的《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》精神,我所党委、纪委结合所实际,组织党员干部深入系统地开展了学习贯彻《实施纲要》活动。在学习活动中,各党支部组织广大党员、干部展开了讨论,对如何结合我所实际贯彻落实《实施纲要》,深入推进我所党风廉政建设和反腐败工作,保障我所知识创新工程的健康发展,提出了一些很好的意见和建议。广大党员、干部通过学习《实施纲要》原文、观看辅导报告、进行知识答题等活动,进一步加深了对《实施纲要》的认识。许多同志联系思想和工作实际,撰写了学习体会文章。

由于本报篇幅有限,不能全部刊登大家的来稿。谨表歉意,并感谢大家积极参与学习活动和对本报工作的支持。





问渠哪得清如许？

研究生党支部 周志平

继《中国共产党纪律处分条例》和《中国共产党党内监督条例》颁布实施后，今年党中央又向全党印发了《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，这充分体现了以胡锦涛为总书记的党中央新的领导集体反腐倡廉的决心。

《实施纲要》的印发，受到了党内外的高度重视，甚至受到国际上的高度关注。一个重要的原因就在于体现了我党在反腐倡廉的战略上出现的“三个转向”，即：由被动防御转向主动进攻；由权力反腐转向制度反腐；由事后监督转向事前监督。这是我党一个历史性的成熟与进步。

了解我党反腐斗争史的人都知道。我党的反腐斗争史大致可分为三个阶段：即运动反腐阶段、权力反腐阶段和刚刚开始的各项制度反腐。建国到1978年党的十一届三中全会前，可划为运动反腐阶段。如“三

反五反”、“反右”、“四清”、“文化大革命”等。运动反腐在特殊时期有一定的成效，但副作用明显，治标不治本。运动一来风声鹤唳，制造不少冤假错案。运动一过死灰复燃，甚至严重阻碍社会的进步和经济的发展。所以党的十一届三中全会后，党中央果断停止运动反腐。十一届三中全会后到党的十六大前大致可以说是权力反腐阶段。然而，权力反腐会因为领导人的廉洁、正直程度和反腐的决心而异，也属于治标不治本的消极防御。由此可见，依靠权力反腐是不可靠的。以胡锦涛为总书记的党中央科学总结我党反腐倡廉的历史经验和教训，提出了“建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。”这是党中央反腐倡廉的重大决策和战略部署。

问渠哪得清如许？唯有源头活水来。反腐倡廉必须从治本上下功夫。要治本，

就必须教育、制度、监督并重，三者缺一不可。教育是前提。对广大党员特别是对党员领导干部加强经常性的反腐倡廉教育，法制、法规教育，党的先进性教育，从而从思想上筑起预防腐败的思想防线。制度是保证。不断加强和完善反腐倡廉的制度和法规，做到有法可循，有规可依，筑起预防腐败的法规防线。监督是手段。完善监督机制，利用现代科技手段提高监督的技术水平和方法，实行阳光政策，努力做到公开、公正、透明，发动和调动群众和新闻监督的积极性，做到群防群治，筑起预防腐败的监督防线。教育、制度、监督三管齐下，紧密配合，互为依存，不断完善，与时俱进。

试想，水渠里有了源头涓涓不断的清泉，再有沿渠及时有效的预防和监督作为“治污”、“排污”手段和方法，那么“清如许”的日子还会远吗？

反 腐 倡 廉 制 度 先 行

七室党支部 韩圣安

针对预防和惩治腐败的最佳措施，出现过多种意见，如“高薪养廉”的提议。但邓小平同志明确的指出，制度是预防和惩治腐败的最佳途径。“制度好可以使坏人

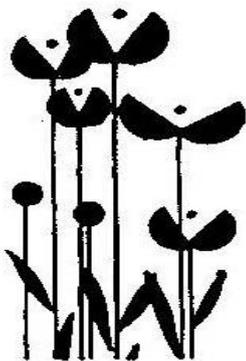
无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事。”深刻地阐述了制度在党风廉政建设和社会生活中的重要作用。

反腐倡廉制度的制定是以宪法和法律为准绳，以公民道德为参照，在遵循依法治国思想的同时，使广大党员干部深入理解我党在打击腐败问题上有法可依、有法必依、执法必严、违法必究的实质，从思想上放弃“人治”的幻想，在行动上更加严以律己，防微杜渐。完善的制度不仅可以严惩那些利欲熏心，为一己之私铤而走险的贪官巨蠹，更可以为广大党员干部提供行为准则，使其在制度的框架内有节制地进行各项活动，对保持其先进性起到一定的促进作用。倘若制度不甚健全，则如国门上无有利剑，既不足以惩恶，亦不足以扬善。胡长清之流为个人利益所诱，以权谋私，究其根本就是钻了制度的空子。因

此，只有建立严格的制度，才能彻底打消少数自律性不强，意志不坚定者的侥幸心理，让他们知难而退，知耻自醒，在批评与自我批评中将党的事业推向前进。既保护了自己，又为国家减少了重大的经济损失。当然，对于绝大多数兢兢业业，为党为民默默工作的党员干部而言，良好的制度能够充分调动他们对恶人、恶事检举揭发的积极性，进一步增强党内监督，使党风廉政建设和工作更加深入的开展。

制度建设并非“一抓就灵”，而是一项长期性、历史性伟大工程，需要全党上下共同努力。

任何制度的核心都在执行，缺乏执行力的制度如同一纸空文，毫无意义。因此我们要大力倡导按制度行事，加强制度反腐的力度，对无视制度的人和事绝不姑息手软，切实地做到反腐倡廉，制度先行。





反腐工作中必须加强党的建设

十五室党支部 丛昱

社会体制、法律方面的不完善是导致官员腐败的客体原因。改革开放之初，权力的高度集中、价格的双轨制、各种弹性很大的“优惠政策”曾给部分腐败分子有了可乘之机，贪赃枉法者一度猖獗。因此，健全法律、法规，严格执法是防止腐败所必须和最有效措施。这一方面，许多西方发达国家的治理经验可供借鉴。

然而，作为产生这类现象主体国家公职人员，其自身的素质、道德水准又是起关键作用的；而且不良的权力生态环境（特有的政治制度、经济体制、历史传统、价值观念等）也是产生腐败现象的一个根源。所以，仅仅依靠法律的作用是不够的。

其一，在同样的制度、同样的生存环境下，能出现成克杰、李嘉廷这样的巨贪，却也能培育出郑培民、任长霞、牛玉儒这样的好干部；即使在封建社会，也曾有过况钟、海瑞这样的清官。这就说明，个人品质的低下、对物质生活无限制的追求、极端个人主义的膨胀是导致官员腐败的主体原因。通过重视思想道德教育，加强执政党的自律精神，培养出一批好干部，可以在相当的程度上抑制腐败。这在我党的历史上是有成功的先例的。

其二，法的控制作用毕竟是有限的。一方面，法对公职权力行为的控制越抽象或越间接，执行过程中弹性越大，其效力越低；另一方面，法的控制越细化或越直接，引发的问题也越多，因此法的控制范围不可能囊括一切领域。这是一个两难的选择。比如对要在反贪立法中规定公职人员收受馈赠的限额，我国是一个幅员辽阔、民族众多、各地经济发展差异很大的国家，要确定一个统一的数目就

很难。如果仅以“不适当的报酬”之类笼统的词语来规范，则执行过程中问题就来了。“上有政策，下有对策”，一些手握实权的肖小之徒，总是有办法钻到空子的。

即使在号称法律非常完备、司法完全独立的西方发达国家，腐败现象也是一个老大难的问题。如1992年败露的意大利米兰贿赂案、1999年败露的德国科尔接受秘密政治捐款案、1974年的水门事件等等。这都说明，仅仅依靠法律是不能根治腐败问题的。

其三，酷法重典能治腐吗？我国历史上秦、汉、明等朝代都曾用严酷的刑罚惩治贪官污吏。如明朝朱元璋规定：官吏贪赃80贯钱钞即处以绞刑，并剥皮塞草示众。虽然这种残酷的刑罚确实有其震撼人心的威慑力，在一定程度上遏制腐败之风，使贪官污吏的违法犯罪行为在一段时期内有所收敛。然而，从历史上看，酷法治腐的收效往往是暂时的，它的存在否定或掩盖了法的其它社会功能（如教化、引导、协调等）的同时，将法的惩治功能无限扩大，也将人的尊严一起抹杀。因此，酷法治腐往往仅作为封建统治者在腐败蔓延时整治官吏行为时的一种应急措施，不宜在现代文明社会中提倡。

其四，同样是资本主义国家，英国的腐败问题较美国、德国、日本等其它国家要轻得多，同样是共产党领导的社会主义国家，前苏联的腐败现象要比中华人民共和国严重得多。这与一个国家（民族）或者一个政党的传统有关。我党的领导人如毛泽东、周恩来等老一辈革命家身居高位，却始终艰苦朴素，廉洁奉公。

因此，加强党的建设，发扬我党艰苦奋斗的优良传统，形成一个清正廉洁的领导群体，是抑制腐败的重要措施。

总之，在当前的反腐工作中，不仅要坚持依法反腐的方针，充分完善各项法律、法规，严格执法并形成一整套监督执法的机制，而且也要重视思想品德教育，加强党的建设，使我国的政府真正成为一个高效、廉洁的群体。

腐败是指党或国家机构的一级组织，党或国家机构的工作人员包括国家机构任命的其他人员，为满足私欲、谋取私利或局部利益而实施的严重违背党纪政纪，违犯国家法律、侵犯党和国家、人民利益，并造成严重后果或恶劣政治影响的蜕化变质行为，其本质的特征是利用公共权力谋取私利，简单地说不遵守纪律。

早在井冈山时期，毛泽东同志就制定了“三大纪律八项注意”成为全党全军必须遵守的钢铁纪律，保证了中国革命的胜利。

学习了党中央发布的《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，我感到作为我所这样从事科学研究和高新技术产业的机构，反腐倡廉应该做到：

一、坚持民主。监督形式上，要尽可能保证参与的广泛性，赋予广大职工参与监督的民主权利。关系到全局发展和职工利益的事情和决策，要经过职工的把关检验，以民主的形式决定哪些能干，哪些不能干。

二、实行公开。公开是最好的监督形式，政务公开作为监督权力滥用的主要手段，主要是针对权力行使“暗箱”操作的神秘化弊端而提出的。如果我国能够达到各级干部，特别是高级干部财产收入彻底公开的程度，干部的腐败行为就会大大收敛。

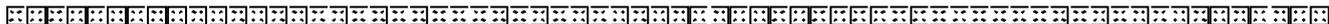
三、规范程序。程序本身也是一种监督，从这个意义上说，坚持程序就是坚持监督，所以强化监督手段，就必须强化程序意识，坚持程序监督。

四、严厉惩治。我们强调惩治“严厉”，绝不是提倡惩治“过火”、“过头”，而是坚持有法必依，违法必究，执法必严，是“法律面前人人平等”，以公正体现严明，以平等体现严厉。

加强纪律性 革命无不胜

凯华公司党支部 高敏





反 腐 倡 廉 随 想

综合管理处党支部 杨学成

针对党内腐败,我党及时出台颁布了《实施纲要》,坚持既要教育又要惩治,更要预防,加强制度建设。我党长期以来一直靠自我监督,自律廉政,建国初期,或者说改革开放以前,做的还是很好的,但随着改革开放的深入及经济建设的发展,西方思潮的进入,党内滋生了腐败堕落,且越来越严重,值得我们重视。

有人说我们党目前是前途广阔,现状堪忧。我认为还是比较贴切的。然而,腐败问题也不是我党独有的,其他党派和国家多年以前就有。我们既要重视,也不能因噎废食。它是社会发展和进步带来的,是社会发展的一个必然进程,经济

发展的必然产物,我们只要能很好的解决这个问题,我们的国家就会继续快速健康发展,我们的党也会常胜不衰,继续执政。

对于如何做好反腐倡廉,这里提出以下几点看法,与大家探讨。

一、实事求是,敢于面对自己的缺点,勇于接受各方面的批评,对于不同的言论,有则改之,无则加免。

二、加强教育,做好人性教育,没有人性就谈不上有党性。倡导人性,追求真善美。

三、加强监督,不但要做好党内的自我监督,还要发挥新闻媒体的监督作用。不怕别人揭短,别人的监督批评是我们进

步的动力。如何进行有效的监督和制约,认真贯彻落实《实施纲要》,是解决这个问题的有效途径。

四、坚持改革,进一步加强民主和法制建设,依法治国,建立和谐有序的社会。要辩证地历史地看待问题,认识事物的两面性。调整纠正改革中存在的问题,如改革早期的法人负责制,其对经济发展起到了很大的推动作用,但也暴露出一些问题,在企业中形成了一人说了算,产生了特权,也就滋生了腐败。个别市长、县长、镇长、村长,在当地成了独霸一方的土皇帝,削弱了我党的执政能力、阻碍了政令的畅通。这需要我们在干部的任用和提拔程序上进行调整改革。



关于贯彻落实《实施纲要》的意见和建议汇总

渊土接一版冤的发展氛围。

8、全体党员尤其是党员领导干部要正确运用手中权力,进一步弘扬求真务实,真抓实干的作风。

9、进一步营造勤政廉洁的政务环

境。

10、加强案例警示教育,引以为戒,经常反省,敲敲警钟。

十八室党支部

1、所领导要亲自抓好机关有关人员及处长以上人员、研究室题目组长在党风廉政建设方面的学习。

2、要结合创新工程的实际建立完善有关规章制度。

3、要建立反腐倡廉监督制度。

信息中心党支部

1、加强思想教育,使人们树立正确的世界观,倡导人人从自身做起的良好风气,从本质上筑起反腐倡廉的防线。

2、建立公正合理的制度,并严格遵守执行,消除人们心态上不平衡的误区,从源头上防止腐败。

3、开展政务公开、群众监督和舆论监督的“阳光工程”,确保人民赋予的权力为人民的正确使用。

4、健全法制,依法惩治腐败,消除腐败低风险高收益的情况,增大腐败成本,

逐步铲除腐败滋生蔓延的土壤。

新源动力公司党支部

1、《实施纲要》虽然主要是针对党员干部,尤其是具有“腐败条件”的党员干部而制定的,但是普通党员学习和了解《实施纲要》的内容也是很有用的,可以提高普通党员的监督意识,普通党员对干部的监督是建立健全防腐败体系的重要环节。

2、对党员干部的教育应着重放在对反腐败工作长期性、艰巨性的正确认识上,使广大党员干部树立信心,多看党内好的一面,看主流,而不要被少数腐败行为所影响从而失去反腐败的信心。

3、对党员干部加强中国传统文化教育,弘扬中华传统美德,使党员干部从心灵上得到净化和约束,筑牢拒腐防变的思想道德防线。

4、对于以科研工作为主的科研院所的党员干部而言,反腐败应重在“防止学术腐败”,使党员干部以严谨的科学态度治学,不搞学术欺骗,树立学术正气,把提高我国的科研水平作为自己责任。

